

APLICACIÓN DE LA REFORMA DE LA PAC A LA PRODUCCIÓN DE VACUNO

ESTUDIO DE UN CASO PARTICULAR

Clementina Pera Rojas

Araceli de los Ríos Berjillos

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. ETEA

I. INTRODUCCIÓN

En el presente estudio se analiza el impacto que ha tenido la reforma de la Política Agraria Comunitaria en la producción de carne de vacuno. Para ello, se estudian en primer lugar, los aspectos generales de la Organización Común de Mercado para este producto, y en segundo lugar, mediante los datos obtenidos de una explotación agrícola-ganadera situada en la provincia de Sevilla, se trata de evaluar, una vez conocido el régimen por el que se rige la producción de vacuno en la nueva PAC, los resultados obtenidos en la explotación objeto de estudio, y la influencia que dicha política agraria tiene tanto en su producción como en sus resultados, incluidas las ayudas que esté recibiendo de los fondos comunitarios. Al final de este estudio se valora si esta influencia ha tenido consecuencias positivas para el ganadero, y en qué aspectos esto es así.

En todo caso, hay que tener en cuenta que las conclusiones a las que se llega, si bien permiten obtener una idea sobre cómo afectan las decisiones comunitarias a un ganadero concreto, no se pueden generalizar a todos los ganaderos afectados por esta OCM, ya que los resultados pueden variar en función de la dimensión de la explotación o de la gestión realizada sobre la misma.

II. NORMATIVA COMUNITARIA

La Organización Común de Mercado data de 1968. Se modificó primero en 1988, y después en 1992, tras la reforma de la Política Agraria Común. El Consejo introdujo cambios substanciales en el sistema de intervención y en el régimen de primas que se conceden a los productores. La reducción de los precios garantizados se compensa por ayudas directas en forma de primas por cabeza de ganado.

RÉGIMEN INTERNO

Precios Institucionales

El Consejo fija cada año un precio de orientación y un precio de intervención. El precio de orientación tiene en cuenta la situación del mercado de la carne y también la situación del mercado de los productos lácteos. Este es el precio ideal al que deberían situarse las cotizaciones. El precio de intervención constituye el precio director para las operaciones de apoyo del mercado. Se fija para los vacunos pesados machos sobre la base del peso canal. Tras haberse decidido un descenso del 15% en tres años del precio de intervención, éste

se ha establecido en 325,85 Ecus/100 kilos el 1 de julio de 1993, en 308,70 el 1 de julio de 1994 y en 291,55 el 1 de julio de 1995¹.

Intervención Pública

La intervención se abre en un Estado miembro cuando se dan simultáneamente dos condiciones durante un período de dos semanas: que el precio medio del mercado comunitario sea inferior al 84% del precio de intervención y que el precio medio del mercado en el Estado miembro en cuestión sea inferior al 80% del precio de intervención.

La UE ha puesto en marcha una parrilla comunitaria de clasificación de las canales de los vacunos pesados que permite fijar un precio de compra único para cada calidad de carne fresca o refrigerada elegible a la intervención. Este precio de compra se determina en el marco de adjudicaciones quincenales. Además de la regulación por los precios, la Comisión puede actuar también sobre las cantidades para reducir las compras públicas fijando un coeficiente de reducción aplicable a las ofertas presentadas.

En caso de que haya un fuerte descenso en los precios, se puede poner en marcha un régimen de compra (denominado red de seguridad) que afecte a todas las ofertas que respondan al criterio de precio. Las compras efectuadas en el marco de este mecanismo de apoyo excepcional no se contabilizan en los límites anuales. La red de seguridad se desencadena cuando se dan las siguientes condiciones durante dos semanas consecutivas: que el precio medio del mercado comunitario caiga por debajo del 78% del precio de intervención y que el precio medio del mercado en un Estado miembro sea inferior al 60% del precio de intervención

Ayuda al Almacenamiento Privado

Además de la intervención pública, existe un régimen de ayudas al almacenamiento privado para las carnes de vacuno pesado macho o hembra y, con carácter excepcional, para las carnes de terneros.

Ayudas Directas a la Renta

* ***Promoción de la ganadería extensiva:*** Para promover la extensificación de la ganadería, el derecho a prima se limita progresivamente a una carga máxima de ganado por hectárea de superficie forrajera: 3,5 UGM/Ha en 1993; 3 en 1994; 2,5 en 1995 y 2 a partir de 1996. Este límite no es aplicable a las pequeñas explotaciones de menos de 15 UGM². Para determinar esta carga, se tienen en cuenta todos los animales primables así como las vacas lecheras necesarias para la producción de la cuota de leche que tiene la explotación.

* ***Prima a los machos jóvenes:*** La prima a los vacunos machos se fijó en 60 Ecus en 1993, 75 en 1994 y 90 a partir de 1995, con un aumento de 30 Ecus para las ganaderías cuyo factor de densidad en el curso del año sea inferior a 1,4 UGM/Ha. Esta prima no está sometida a una limitación individual, pero cada Estado

¹ La situación de la agricultura en la Unión Europea, varios años .

miembro debe determinar una cabaña de referencia calculada, a nivel regional o individual, en base a las primas pagadas en 1990, 1991 o 1992. En caso de que el número de primas pedidas supere la cabaña de referencia, el número de animales elegibles por productor se reduce proporcionalmente. Esta prima se paga como máximo dos veces en la vida del animal (10 meses y 22 meses). Los Estados miembros pueden decidir, sin embargo, concederla una sola vez en el momento del sacrificio si el peso de la canal es de al menos 200 kilos.

*** Prima a la vaca nodriza:** La prima se concede al productor que no entrega leche, salvo si su cuota no supera los 120.000 kilos. La prima está limitada para cada ganadero al número de primas pagadas en 1990, 1991 o 1992, siendo el Estado miembro el encargado de elegir el año de referencia. Se eleva, por cabeza, a 70 Ecus en 1993, 95 en 1994 y 120 a partir de 1995. Los Estados miembros pueden conceder una prima nacional complementaria hasta un tope de 25 Ecus por vaca. En el caso de Irlanda, Irlanda del Norte, Grecia, Portugal y algunas regiones en vías de desarrollo del sur de Italia, España y Francia, los 4/5 de este montante adicional corren a cargo del FEOGA-Garantía. Al igual que en el caso de los vacunos machos, el importe de la ayuda aumenta en 30 Ecus cuando la densidad de carga de una explotación en el curso del año es inferior a 1,4 UGM/Ha.

*** Reserva nacional:** Con el fin de tener en cuenta a los ganaderos que se han instalado recientemente y a los que están en fase de expansión, se ha creado una reserva nacional. Esta es igual, como mínimo, al 1% y, como máximo, al 3% del número total de animales para los que se concede la prima a la vaca nodriza en el marco del año de referencia. Además, se ha puesto en marcha una reserva adicional igual al 1% de la suma de los límites individuales de los productores de las zonas desfavorecidas, que está destinada a las regiones que reúnen las condiciones determinadas por cada Estado miembro.

*** Transferencia de primas:** En caso de venta o de transferencia de una explotación, el productor que abandona cede sus derechos a prima al que se incorpora. Igualmente tiene la posibilidad de transferir su derecho a prima, íntegra o parcialmente, a otros productores sin transferir su explotación. En este caso, se paga, sin compensación, a la reserva nacional del Estado miembro, como máximo, el 15% de los derechos. Se deben tomar medidas a nivel nacional para evitar transferencias fuera de las zonas sensibles en las que la producción de vacuno es importante para la economía local.

*** Prima a la desestacionalización:** Para evitar una concentración de los sacrificios de septiembre a noviembre, se ha introducido con carácter experimental una prima de desestacionalización. En los Estados miembros donde los sacrificios durante este período representen el 40% del total mensual, se paga una prima adicional de 60 Ecus por cabeza al sacrificio de estos animales en el curso del período que va desde el 1 de enero al 30 de abril.

² La Unidad de Ganado Mayor es una medida que permite comparar cada especie en base a sus necesidades alimentarias. Una vaca nodriza representa una UGM y un vacuno macho 0,6 UGM.

*** Prima a la transformación de los terneros:** Los Estados miembros que renuncien al régimen de intervención para los animales ligeros pueden introducir una prima a la transformación de los terneros para frenar la producción de carne de vacuno. Esta se eleva a 100 Ecus por ternero joven de raza lechera sacrificado antes de la edad de 10 días.

Programa de Apoyo a la Promoción y a la Comercialización

La UE puede participar en la financiación de acciones de promoción y de comercialización emprendidas por organizaciones profesionales o interprofesionales. Esta intervención está limitada al 40% de los costes reales de la acción, aunque puede alcanzar el 60% si prevé en el plan de calidad un control integral del sector, desde el productor al consumidor.

APLICACIÓN A LA CAMPAÑA 94/95

El precio de orientación se mantiene, para 1994/95, en el mismo nivel de la campaña anterior. Por su parte, el precio de intervención se reduce en un 5%, tal y como se contemplaba en la reforma de la PAC, con lo que se sitúa en 308,70 Ecus/100 kilos de peso en canal para la calidad R3 desde el 1 de julio de 1994.

En cuanto a las ayudas, también según lo previsto en la reforma de la PAC, se incrementan para situarse en 90 Ecus por animal para los terneros macho y en 120 Ecus para las vacas nodrizas. El factor de densidad se reduce a 3 UGM/Ha. en 1994 y a 2,5 en 1995.

Se mantiene para España el año 1992 como año de referencia para establecer el número de terneros machos con derecho a prima y se introduce para Canarias una cantidad de 25.000 cabezas. En consecuencia, la cuota global española queda fijada en 551.552 cabezas.

III. ESTUDIO DE UN CASO PARTICULAR

A continuación se analiza la evolución de la producción de carne de vacuno (ganado retinto y limusín) en una explotación concreta durante el período 1988-1995, con el objeto de determinar cómo ha influido la reforma de la PAC en dicho sector³.

Se trata de una explotación agrícola y ganadera de 1.387 Has., situada entre la Sierra Norte y la Vega de Sevilla. De la superficie total, 220 Has. se dedican a labor de riego, y el resto son tierras de dehesa con encinas, alcornoques y acebuches. Las 220 Has. de labor se destinan a los siguientes cultivos: oleaginosas (girasol y colza), cereales (trigo duro), maíz, algodón y remolacha (debido a la sequía, estos cultivos de regadío dejaron de sembrarse en 1992)

³ Los datos analizados han sido recopilados a lo largo de una serie de entrevistas con el propietario de la explotación. En el año de comienzo de este estudio aún no se recibían ayudas procedentes de la PAC.

En la dehesa habitan diferentes tipos de ganado: vacuno retinto y limusín (entre 200 y 210 cabezas), cerdo ibérico de bellota (100 cerdas de vientre con crías: 600 cerdos ciclo completo y 600 lechones), ovejas merinas (400 hembras con crías)

Actualmente, reciben subvención todos los cultivos unos directa y otros indirectamente, así como las ovejas y las vacas.

El trabajo se centra en el estudio de la actividad de la explotación relativa al ganado vacuno.

Se trata de una explotación ganadera de régimen extensivo cuyo número de cabezas oscila entre 200 y 210 vacas nodrizas, destinadas a la cría de terneros para la producción de carne. El número de crías que se obtiene es aproximadamente del 70% del número de cabezas, de estas, un 25% se apartan para mantener el renuevo, y el resto se vende para engorde, al destete (6 meses aproximadamente), con un peso de 180 a 200 kg.

Se alimentan en 1.387 Has. de superficie forrajera, consistente en pastos y acebuches. En otoño/invierno se les ayuda en su alimentación con unas 10.000 pacas de paja aproximadamente de unos 20 kg./unidad. El sistema de alimentación se hace por aprovechamiento racional por cercados. Si se permitiese a los animales circular libremente, irían seleccionando los pastos buenos acabando con ellos. De esta manera se evita el empeoramiento progresivo del pasto, ya que siempre se preserva una parte del mismo. Además aprovechan el ramón procedente de la tala del acebuche y de la encina.

Aparte de los becerros que se venden para engorde, hasta 1993 se vendían para matadero las vacas viejas que ya no servían para la cría. A partir de ese año, en que comienza la campaña de saneamiento, se obliga al ganadero a sacrificar aquellos animales que tengan tuberculosis o brucelosis. Como consecuencia de ello, se está produciendo un envejecimiento paulatino de la cabaña, ya que si además de los animales enfermos se venden las vacas viejas, baja el cupo y no se recibe subvención, así pues, hay que conservar el ganado viejo a fin de mantener la prima (ya que si disminuye el número de cabezas durante dos años seguidos se reduce el cupo para los años siguientes). Esto está ocasionando un empeoramiento del rendimiento de la explotación, al ser cada vez menor el número de vacas que pueden criar.

Desde 1989 se cobran subvenciones, fijadas en una prima en beneficio de los productores que mantengan vacas nodrizas y no comercialicen leche o productos lácteos. La prima se cobra en Ecus por cabeza, cuyo importe ha ido incrementando progresivamente, sobretudo en los últimos tres años. En un principio se computaban para el cobro de la prima el total de cabezas del rebaño, sin embargo a partir de 1.993, se fijó un cupo de 192 vacas.

En el cuadro 1 del anexo se recogen los datos de la cuenta de explotación de la finca que se analiza. A continuación se aclara el contenido de algunas de las partidas de dicha cuenta.

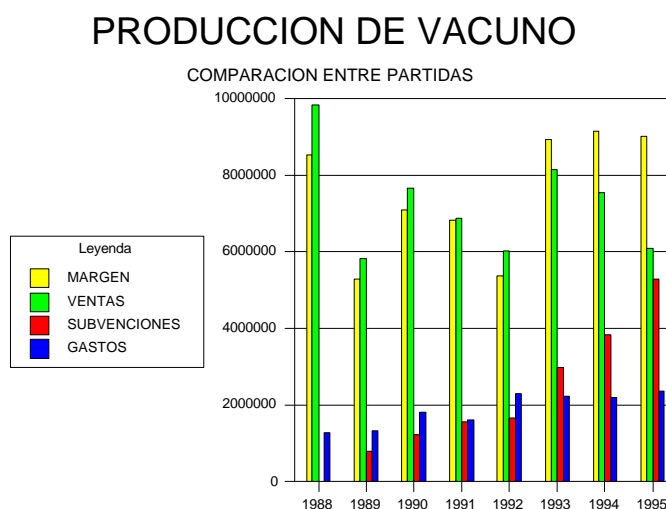
La mano de obra que se utiliza corresponde a un sólo trabajador fijo, aunque ocasionalmente, es necesario utilizar otros trabajadores de la finca para atender al ganado (para instalación de nuevas cercas, para repartir el suplemento alimenticio de las pacas de paja, reparación de maquinaria, etc...)

Aparte de los jornales, las otras partidas de gastos corresponden a tracción, esto es, tractores con remolque para transporte de piensos, agua, pesebres, abrevaderos, etc.; piensos para ayudas esporádicas y la paja que se utiliza como complemento; y por último, los gastos de veterinario necesarios.

Respecto a los ingresos, como se ha mencionado anteriormente, provienen de la venta de becerros para engorde, cuando estos alcanzan entre 180 y 200 kg, así como, de manera residual, de la venta de vacas para carne, al tener éstas que ser sacrificadas debido a la campaña de saneamiento que comenzó en 1993. (En 1995 no hubo saneamiento por falta de fondos de la administración).

La otra partida de ingresos corresponde a las subvenciones, que se perciben desde 1989 y que corresponden a una prima por cabeza contabilizando para ello sólo las vacas nodrizas.

GRÁFICO 1



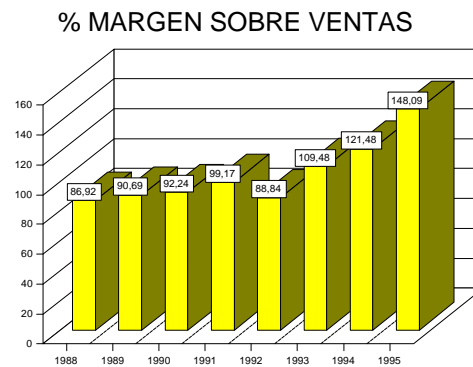
Fuente: Elaboración propia

En el gráfico n°1 aparece la comparación entre gastos, ingresos, subvenciones y margen.

En primer lugar observamos que las ventas presentan altibajos periódicos a lo largo de la serie, ocasionados por diversos factores: la sequía, la disminución de calidad en los pastos, el periodo de gestación (al ser ganado extensivo, una vaca no siempre da crías cada año). Los peores años fueron 1989, 1992 y 1995. Los puntos más altos corresponden a los años 1988, 1990 y 1993.

El año 1988, en concreto, es el que presenta el margen más elevado de la serie, ya que ese año el precio fue más alto que en otros años. Entre los motivos que ocasionaron esta subida del precio se encuentran el incremento del consumo unido a la escasez de carne, motivada en parte por la falta de importaciones y por otro lado la especulación en el mercado de la carne de vacuno.

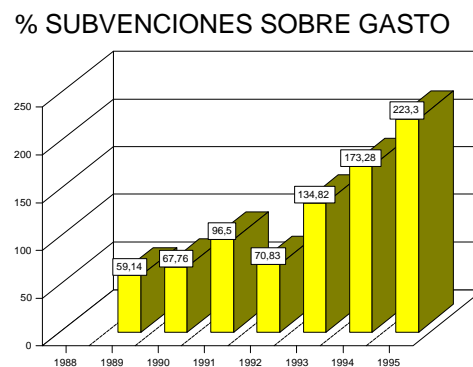
GRÁFICO 2



Fuente: Elaboración propia

El margen sigue la misma tendencia que las ventas, por debajo de ellas, hasta 1992. En los años 1993 a 1995, se observa que el margen es superior a las ventas y que permanece más o menos estable por el incremento en las subvenciones, a pesar de la disminución de los ingresos por ventas.

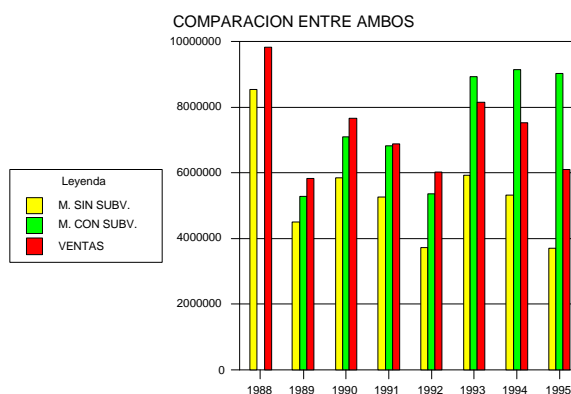
GRÁFICO 3



Durante los primeros años, el importe de la subvención es reducido, y como se observa inferior a los gastos que se ocasionan y que presentan una tendencia más o menos estable a lo largo de toda la serie. Sin embargo, a partir de 1993, la subvención supera a los gastos, siendo la diferencia entre ambas partidas cada vez mayor.

GRÁFICO 4

MARGEN CON Y SIN SUBVENCION



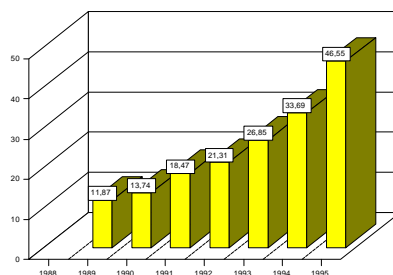
Fuente: Elaboración propia

En el gráfico 4 se observa que, si no se reciben subvenciones, el margen sigue la misma tendencia de las ventas.

Por el contrario, las subvenciones han supuesto un incremento del margen, bastante importante, que ha ido aumentando progresivamente a lo largo de los años.

GRÁFICO 5

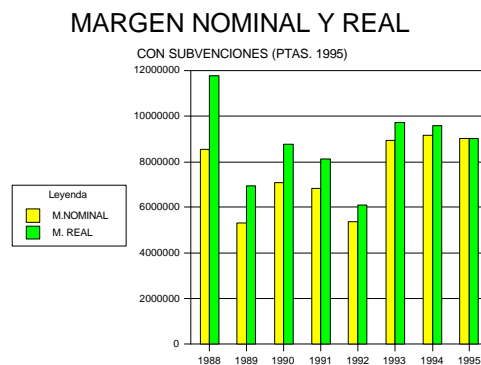
% SUBVENCIONES SOBRE INGRESOS



Fuente: Elaboración propia

Así, en 1989 el porcentaje de subvenciones sobre ingresos totales era del 11,87%, sin embargo en 1995 habían alcanzado el 46,55%.

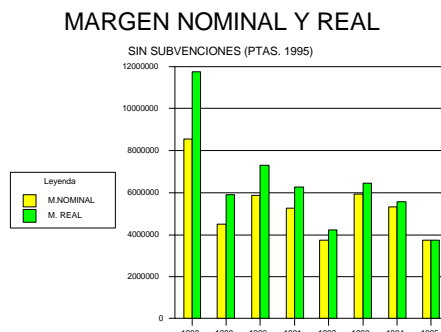
GRÁFICO 6



En este gráfico se compara el margen en pesetas constantes y el margen en pesetas de 1995, incluyendo las subvenciones.

No existe tanta diferencia entre los márgenes obtenidos en los años 1989-1992 y los obtenidos desde 1993. No obstante, se sigue observando cómo en los tres últimos años el margen está estabilizado gracias a las subvenciones.

GRÁFICO 7



Fuente: Elaboración propia

Al analizar el margen real sin subvenciones, se aprecia un ligero empeoramiento de los resultados en los tres últimos años respecto a los anteriores, que puede estar ocasionado por la sequía, y que ha sido compensado por las subvenciones, como se ha visto en el cuadro anterior.

IV.- CONCLUSIONES

La producción de vacuno en esta explotación sigue una tendencia estable con altibajos en los resultados que se van repitiendo cada cuatro años. Esta situación ha cambiado con las subvenciones de

manera que ya no se observan años mejores y peores en los resultados. Esto ocurre después de 1992, año en el que se modificó la OCM, tras la reforma de la PAC: la reducción de los precios garantizados se compensa por ayudas directas en forma de primas por cabeza de ganado, por lo que el ganadero no ve reducidos sus ingresos. De otro modo, hubiese obtenido en estos tres últimos años, los peores resultados de toda la serie, como vimos al analizar los márgenes sin subvenciones en términos reales.

El incremento de los márgenes en el período 1993-1995, gracias a las subvenciones recibidas, ha permitido al ganadero realizar inversiones para la mejora de la producción, que no hubiese podido acometer sin las ayudas comunitarias. Se ha realizado una mejora de los pastos mediante la siembra de pradera a base de trébol subterráneo. Se construyeron tres pozos para paliar los efectos de la sequía, así como abrevaderos de mampostería. Asimismo, de los 34 kilómetros de cerca existentes, se realizó la reposición de aproximadamente un 10% de la misma, cada uno de los tres años. Y sobre todo, le ha permitido invertir para mejorar la raza, y por tanto la calidad de la producción.

Frente a las evidentes ventajas obtenidas por la reforma de la PAC, en forma de ayudas directas a su renta, su producción se está viendo perjudicada por la campaña de saneamiento que afecta a estos últimos tres años, y que está provocando un envejecimiento de la cabaña.

Finalmente, la explotación tendrá que tener en cuenta la tendencia actual de las directrices de la PAC, para poder actuar en consecuencia. Así, la Política Agraria Comunitaria futura primará entre otros aspectos, la residencia en la zona de la explotación; se exigirá al ganadero o agricultor que pueda demostrar su cualificación profesional para gestionar este tipo de explotaciones; se le exigirá asimismo que un 50% de su renta y un 75% de su tiempo estén dedicados a esta actividad; habrá que demostrar la viabilidad de la explotación, cuyo tamaño tenderá a crecer para equipararla con la de otros países comunitarios; y se fomentará las formas asociativas para compra y utilización de maquinaria, así como para la transformación y comercialización de los productos.

BIBLIOGRAFÍA

- MADRID ALMOGUEDA, M. (1992), **El agricultor ante la Comunidad Europea**, Córdoba, Caja Rural Provincial de Córdoba.
- BERBEL, J. (1992), **La Agricultura andaluza tras la reforma de la PAC**, Córdoba, Caja Rural Provincial de Córdoba.
- DIARIO OFICIAL DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (DOCE). Boletín sobre legislación comunitaria. Bruselas.
- LUMBRERAS, C. (1995), **Guía de la nueva Europa Verde**, Madrid, Ed. Agroeuropa.
- PÉREZ HERNÁNDEZ, P.P. y ROMERO RODRÍGUEZ, J.J. (directores), (1996), **La globalización de los mercados y crisis agraria: perspectivas para la agricultura andaluza**. Capítulos 9 y 10. Publicaciones E.T.E.A., Córdoba, pp. 265-300.
- Revista mensual de la Asociación de Agraria de Jóvenes Agricultores (ASAJA), (1995), Nº 172 y Nº 5.

CUADRO 1

CUENTA DE EXPLOTACIÓN

PARTIDAS	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
JORNALES	915.482	887.295	1.099.896	1.557.601	1.441.948	1.265.575	1.573.673	1.609.948
TRACCIÓN	80.000	143.334	88.160	130.000	---	417.914	246.000	63.000
PIENSOS	251.971	249.000	547.060	328.500	859.601	505.616	312.927	419.704
VETERINARIO	37.719	50.606	67.271	---	5.212	30.990	75.576	282.092
TOTAL GASTOS	1.285.172	1.330.235	1.802.387	1.616.101	2.306.761	2.220.095	2.208.176	2.374.744
VENTA BECERROS	---	5.840.760	6.998.680	6.883.910	5.470.450	6.661.786	6.341.428	6.088.751
VENTA VACAS	---	---	666.045	---	561.500	1.490.649	1.189.702	---
TOTAL VENTAS	9.825.895	5.840.760	7.664.725	6.883.910	6.031.950	8.152.417	7.531.130	6.088.751
SUBVENCIONES	---	786.790	1.221.276	1.559.546	1.633.884	2.993.217	3.826.368	5.302.921
TOTAL INGRESOS	9.825.895	6.627.550	8.886.001	8.443.456	7.665.834	11.145.634	11.357.498	11.391.672
MARGEN	8.540.723	5.297.315	7.083.614	6.827.355	5.359.073	8.925.539	9.149.322	9.016.928

Fuente: Elaboración propia a partir de la información facilitada por el administrador de la explotación.