

# **LA POLÍTICA ECONOMICA DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA-LA MANCHA EN EL PERÍODO 1983-95: LOGROS Y CUESTIONES PENDIENTES.**

Inmaculada Carrasco Monteagudo. Isabel Pardo García.

Area de Política Económica. Universidad de Castilla-La Mancha

## **1. INTRODUCCION**

Castilla-La Mancha es el resultado de la integración político-administrativa de cinco provincias, con escasos vínculos espaciales y sociales, dónde las que antes formaban parte de Castilla-La Nueva (Cuenca, Ciudad Real, Guadalajara y Toledo) están volcadas hacia Madrid, mientras que Albacete lo hace hacia el Levante. Con 79.200 km<sup>2</sup> y una población cercana a casi 1.700.000 habitantes, presenta una baja densidad de población lo que unido a su escasa vertebración e identidad colectiva, supone uno de los principales factores limitadores de su desarrollo.

La situación de la economía castellano-manchega en el comienzo de su andadura autonómica sumaba a un gran número de deficiencias estructurales los efectos de la crisis mundial que comenzó a mediados de los setenta y que profundizaba los efectos de las primeras.

En estas páginas hacemos un recorrido por estos y otros factores que dibujaron la situación de partida de la Autonomía, para contrastarla con el momento actual y así enjuiciar las principales actuaciones de política económica desarrolladas.

## **2. LAS COMPETENCIAS EN MATERIA ECONOMICA DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA-LA MANCHA.**

Castilla-La Mancha accede a su autonomía a través del artículo 143 de la Constitución Española, en el año 1982. La ley orgánica 9/1992 de 23 de diciembre de transferencias de competencias a Comunidades Autónomas que accedieron a la autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución Española, abre la posibilidad de ampliar dichas competencias, posibilidad que se materializa en la reforma del Estatuto de Autonomía. De entre las asumidas hasta el 21 de marzo de 1996<sup>1</sup>, caben destacar las que se engloban en los siguientes apartados:

- competencias sectoriales: agricultura, ganadería, pesca, artesanía, turismo, territorio, urbanismo, vivienda e industria, desarrollo rural, Cámaras Agrarias y Sociedades Agrarias de Transformación.
- competencias horizontales: fomento del desarrollo económico y planificación de la actividad económica, ferias y mercados interiores, comercio interior, energía, instituciones de crédito cooperativo

---

id. Diario Oficial de Castilla-La Mancha, nº 14 de 21 de Marzo de 1996, varios Decretos.

y cajas de ahorro, Cooperativas y Mutuas no integradas en la Seguridad Social, protección del medio ambiente, denominación de origen, Universidad.

- competencias relativas a infraestructuras: obras públicas, ferrocarriles y carreteras y puertos.

Este marco competencial es el que ha determinado las posibles actuaciones en materia de política económica de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.

### **3. LA POLITICA ECONOMICA DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA-LA MANCHA.**

Las medidas adoptadas desde que en 1982 se accediera al Estatuto de Autonomía han ido dirigidas a paliar y superar los principales problemas acumulados en esta región durante siglos. Estas actuaciones han permitido que durante el período de recuperación económica, (1985-91), se creciera por encima de la media nacional. A pesar de este crecimiento, las medidas adoptadas y que se analizarán en este apartado no siempre han sido suficientes para superar las deficiencias de la economía castellano-manchega.

#### **3.1. EL BALANCE INICIAL.**

Castilla-La Mancha ha sido una región poco dinámica, rodeada de núcleos industriales más activos (Madrid y Levante), con una población ocupada en su inmensa mayoría en el sector agrícola. Como tal región agrícola en el proceso industrializador de esas regiones más dinámicas, Castilla-La Mancha ha sido mercado de los productos industriales y oferta permanente de mano de obra. La gran emigración experimentada en las décadas de los sesenta y setenta contribuyó a consolidar la baja densidad de población existente.

La ubicación geográfica de esta comunidad ha favorecido el desarrollo de infraestructuras de comunicación entre el centro de la península y Andalucía, Levante y Extremadura lo que ha determinado que muchas veces se haya puesto el énfasis en la mejora de dichas vías, olvidándose las comunicaciones intrarregionales. Esta mala dotación de infraestructuras no sólo se refiere a transporte (carreteras, ferrocarril, aeropuertos) sino también a otras comunicaciones relacionadas con las nuevas tecnologías (teléfono, videotex, telemática, oferta energética, gaseoductos y suelo industrial).

La economía de Castilla-La Mancha está especializada en el sector agrario (en el que predomina la actividad agrícola frente a la ganadera, forestal o silvícola), lo que es una consecuencia lógica de la concentración territorial de la industria en España. La productividad de este sector es superior a la media nacional. A pesar de ello se padecen grandes deficiencias estructurales: la no muy buena calidad de las tierras, explotaciones agrarias mal dimensionadas (excesivo número y parcelación

de las explotaciones lo que aumenta los gastos de explotación)<sup>2</sup>, especialización en mercados con productos saturados (vinos y cereales), escasa integración entre la agricultura y la ganadería y la agricultura y la industria, escasa presencia de la industria agroalimentaria y deficientes canales de comercialización y valorización de los productos agrícolas. Es, en suma, una agricultura de secano, cuyo potencial de crecimiento en 1982 se debía a la existencia de importantes acuíferos subterráneos.

En cuanto a la ganadería, hay que decir que prima la producción de carne a la de leche o huevos, y que existía un déficit forrajero motivado, en parte, por el desaprovechamiento de subproductos dada la mencionada desconexión del subsector agrícola con el ganadero.

Por otro lado, hay que destacar el potencial cinegético de la región y hacer mención a actividades silvícolas que también se realizan como la apicultura y la explotación forestal (madera y resina).

La situación industrial de Castilla-La Mancha en 1982 se caracterizaba por su especialización en sectores tales como: energía, cuero y calzado, minerales no metálicos, química, textil e industria agroalimentaria, muchos de ellos intensivos en mano de obra y con una demanda débil. Esa debilidad se agudizaba por la escasa diversificación del aparato industrial, el reducido tamaño medio de las empresas, escasez de innovación e investigación tecnológica y los no adecuados canales de comercialización.

Precisamente la reducida dimensión media de las empresas supone un factor de flexibilidad y las capacita para adaptarse mejor a las cambiantes situaciones de los mercados. A pesar de ello, la principal ventaja competitiva de esta industria residía en sus bajos costes relativos de la mano de obra. Estas condiciones hacen que Castilla-La Mancha se definiera como una región de industrialización media-baja.

La localización de la actividad industrial se relaciona, por un lado, con la dotación de recursos naturales (Puertollano y Almadén) y por otro, con la cercanía a las principales redes de comunicación del centro de la península con el sureste, lo que ha permitido una concentración en Albacete, en su límite con Levante y Guadalajara y Toledo en su cercanía a Madrid (lo que ha venido en llamarse efecto- frontera). Esto es consecuencia lógica del modelo de industrialización seguido en España, basado en grandes centros dominantes y zonas periféricas dependientes de dichos centros.

El sector servicios ha tenido tradicionalmente un peso reducido en la economía castellano, manchega y como corresponde a una región poco desarrollada se ha caracterizado por el protagonismo de ramas tradicionales, comercio, transportes y servicios públicos, adoleciendo de actividades ligadas

---

Según datos del Censo Agrario de 1982, más del 40 por 100 de las explotaciones de Castilla-La Mancha, tenían entre 3 y 30 has rífice.

directamente al proceso productivo.

El sector turístico, a pesar de sus potencialidades no estaba muy desarrollado como lo demuestra la escasa representatividad de las actividades de hostelería y restauración.

Por otra parte, el hecho de que Castilla- La Mancha se situase entre las regiones de renta más baja también puede relacionarse con la reducida demanda de servicios privados de sanidad, enseñanza y otros servicios destinados a la venta y el escaso desarrollo de la actividad crediticia y aseguradora.

Quizá por esta razón, el sistema financiero de Castilla- La Mancha cuyos características principales son similares a los del resto de España, al no existir restricciones a los movimientos de capitales, presenta el rasgo diferenciador de una mayor presencia, tanto por número de oficinas como de captación de depósitos, de las cajas de ahorro y cooperativas de crédito agrario.

En cuanto al mercado de trabajo hay que decir que el desempleo afectaba fundamentalmente a jóvenes y mujeres, lo cuál resulta paradójico si se considera que la tasa de actividad de la mujer en Castilla- La Mancha es muy reducida. La escasa capacidad de la industria y los servicios para generar empleo en un período en que la agricultura completaba su proceso de modernización y por tanto, expulsaba mano de obra, agudizó en los años de crisis el problema del desempleo.

### **3.2. LOS INSTRUMENTOS REGIONALES DE POLITICA ECONOMICA.**

El objetivo principal que ha guiado las actuaciones de la Junta de Castilla-La Mancha ha sido superar las insuficiencias estructurales, que históricamente han condicionado el desarrollo de la región. Para ello se han puesto en marcha distintas líneas de actuación dirigidas a paliar o solucionar los principales problemas a los que se ha hecho mención.

En materia de POLITICA INDUSTRIAL, ENERGETICA Y TECNOLOGICA, el fin principal de las actuaciones ha sido favorecer la ampliación y modernización del tejido industrial. Dichas actuaciones han tenido un antes y un después de la entrada en la Unión Europea, con las implicaciones que han supuesto la puesta en marcha de los Planes de Desarrollo Regional. A lo largo de los años ochenta, la línea básica de intervención ha sido los incentivos a la localización industrial (si bien siempre resulta discutible su efectividad) y facilitar el acceso a la financiación de un tejido industrial constituido en su práctica totalidad por PYMES, así como el apoyo a actividades artesanales y del sector agroalimentario. Sin embargo, la política tecnológica no goza de todo el apoyo al comienzo., en este sentido los retos planteados y a los que se hace frente a lo largo de la década de los noventa son el impulso a un mayor desarrollo de la política tecnológica y la incidencia en la formación de los recursos humanos, de forma que ésta sea más adecuada a las necesidades de cualificación planteadas por los empresarios. Las deficiencias de dicha política han sido abordadas en el marco del **Pacto Industrial**

(octubre de 1992)<sup>3</sup>. Este, que tiene su precedente a nivel provincial en el Pacto por Albacete, supone un acuerdo entre los distintos agentes económicos, sociales e institucionales de la región para promover el desarrollo industrial de la Comunidad Autónoma. Su plan de actuación se articula en torno a cuatro grandes áreas: Promoción Empresarial, Tecnología, Innovación y Medio Ambiente, Entorno Industrial y Formación. De sus actuaciones destacan: financiación industrial, centros tecnológicos industriales (arcilla, textil, madera y mueble)<sup>4</sup>, planes de difusión de programas de fomento de I+D, programas para la incorporación del diseño industrial en el proceso productivo, así como promoción de la calidad industrial; proyectos relacionados con el entorno industrial que pretenden hacer compatibles el desarrollo productivo y el respeto al medio ambiente; programa de incentivos para la inversión industrial que se concretan en los dos mecanismos básicos del sistema de incentivos regionales: la gran área de expansión industrial y la zona de promoción económica; programa de subvenciones e incentivos a PYMES, cuyos instrumentos son financiación directa a fondo perdido o subsidiación de intereses en préstamos.

Esta última medida se ha completado con el **Decreto de Competitividad e Incentivos a la Inversión a la Pequeña y Mediana Empresa**; cuyo objetivo es favorecer el acceso de las PYMES a los incentivos, para una mejor adaptación del tejido económico, mediante la concesión de subvenciones directas a fondo perdido o subsidiación de intereses.

También, en materia de infraestructura se han llevado a cabo, en el marco de los distintos Programas Operativos la creación de **Polígonos Industriales**; que tiene como objetivo apoyar la generación de suelo industrial para lo cual realizan directamente inversiones para la adquisición y urbanización de suelo industrial y promueve la creación de empresas en los mismos.

Por último, en materia de **Investigación** cabe destacar, aparte de las medidas recogidas en el marco del Pacto Industrial, los proyectos de investigación agropecuaria, las becas de investigación en salud pública y la participación de la puesta en marcha de los Centros de Investigación de la Universidad de Castilla-La Mancha (IDR en Albacete y CICAT en Ciudad Real).

En cuanto a la POLITICA AGRARIA realizada hay que comenzar diciendo que sus objetivos han sido aumentar los niveles de renta de los agricultores y de los ganaderos, la modernización del sector, y el aumento de su competitividad, fomentando la industrialización y la comercialización agroalimentaria, ampliando la superficie regada donde sea posible, todo esto al tiempo que se contribuye a la mejora medio-ambiental. Se observa que esta proposición de intenciones se muestra

---

Es de destacar que actualmente se están llevando a cabo reuniones con el fin de ultimar la puesta en marcha de un nuevo Pacto Industrial-La Mancha.

La creación de los mismos ha contribuido a paliar la escasa atención que previamente se dedicó a la innovación tecnológica.

muy en la línea de las perseguidas en la Política Agraria Común (PAC), cosa lógica ya que desde la entrada de España en la CEE, la política agraria realizada tanto en niveles nacionales como regionales, ha estado muy mediatizada por la aplicación del mencionado instrumento comunitario, sin duda uno de los más poderosos, al menos en lo que concierne a la financiación.

La reciente asunción de las competencias en materia agraria por parte de la Comunidad Autónoma ha hecho que las actuaciones específicas de la Junta se hayan reducido en muchas ocasiones a complementar e intentar superar las deficiencias de las emprendidas desde Bruselas o Madrid y a materializar éstas sobre el terreno.

Ejemplo de la colaboración de las tres instancias han sido el **Plan de Ayudas Compensatorias de Renta en Zonas de Montaña y Zonas desfavorecidas por el despoblamiento**, que pretende evitar el despoblamiento y abandono de las zonas más deprimidas y el **Plan de Compensación de Rentas por Reducción de Extracciones en Acuíferos**, cuyo fin es paliar en lo posible las consecuencias económicas de la necesaria extensificación o abandono de los cultivos en las zonas afectadas por la sobreexplotación de los acuíferos.

Han sido también destacables el **Programa de Concentración Parcelaria**, que ha buscado superar la mala estructuración de las explotaciones agrícolas y que ha sido acompañado, allí donde ha sido posible, de la puesta en marcha de nuevos regadíos y el **Plan de Financiación barata para el campo**, que ha pretendido el acceso a la financiación, mediante subvenciones y créditos blandos a los agricultores y los ganaderos, del que cabe distinguir las ayudas a la sequía agrícola y ganadera.

Por otra parte, y complementando la política de subvenciones a cultivos de la PAC, y las distintas actuaciones del Ministerio, el Gobierno Regional ha abierto líneas de ayuda y subvención para agricultores y ganaderos, entre las que destacan ayudas a la producción de aceite de oliva, subvenciones a las Agrupaciones de Sanidad Vegetal y a las Agrupaciones de Tratamiento Integral Agrícola, subvención para seguros agrarios, plan de Saneamiento de la Cabaña Ganadera, Primas de Polinización, Plan para el Traslado de las Explotaciones Ganaderas fuera de los Cascos Urbanos o Plan de Subvenciones a las Agrupaciones de Defensa Sanitaria.

Las medidas destinadas a la **Industrialización y Comercialización Agroalimentaria**, han perseguido, mediante la concesión de subvenciones, contribuir a la potenciación de la industria agroalimentaria y la mejora de las redes de comercialización de los productos de la región. Por su parte, las dirigidas a la **Capacitación Agraria** han tenido como fin aumentar o elevar el nivel de capacitación profesional de los agricultores, a través de acciones como cursos monográficos, incorporación de jóvenes y enseñanzas regladas de formación profesional en los Centros de Capacitación y Experimentación Agraria. En esta última línea también se ha creado el Centro Regional de Formación Cooperativa en Las Pedroñeras (Cuenca).

En lo referente a las infraestructuras agrarias, y al margen de los proyectos realizados por las Diputaciones Provinciales, la Consejería ha emprendido distintos planes para la mejora de **Caminos Rurales y Forestales** y otras obras comunitarias.

Por último, son destacables las actuaciones en materia de **Medio Ambiente**, relacionadas con la gestión del agua y los humedales, con la protección de especies animales (caza y pesca), con la educación ambiental, la protección de espacios naturales, la protección y transformación del suelo y de las especies vegetales, la reforestación, la lucha contra la erosión y los incendios y mejora del medio ambiente urbano.

Referente a la POLITICA TURISTICA Y DE COMERCIO, hay que indicar que su objetivo ha sido contribuir a la dinamización del sector. Para ello se han diseñado actuado en tres ejes principales: la ordenación del sector, la creación de infraestructura turística y su promoción. Todo esto se ha concretado en medidas de las que destacan las dirigidas a la Creación de Infraestructura Hotelera y de Servicios cuyo objetivo ha sido equilibrar la oferta hotelera en la región la Junta ha creado establecimientos (allí donde la iniciativa privada no había llegado y existían recursos turísticos sin explotar). Así mismo se ha creado la Red Hotelera de Castilla-La Mancha, que pretende consolidar una oferta hotelera que cumpla unos estándares de calidad similares a los de la Red de Paradores.

Por otra parte el **Plan de Apoyo a las Iniciativas Turísticas Privadas** pretende, mediante la concesión de ayudas, consolidar las ofertas integrales en la región. Destacan también las **Campañas de Promoción Turística** en radio, televisión y prensa y la presencia en ferias de turismo, para dar a conocer la región de Castilla-La Mancha en el exterior; la **Creación de la Red de Oficinas de Turismo de Castilla-La Mancha** (INFOTUR); las iniciativas para **Formación de Capital Humano**; las medidas para complementar el atractivo turístico de la región a través de la **Potenciación de la Gastronomía Regional**, para lo que se ha elaborado la Guía de Gastronomía de la Región; el Programa para la Conservación y Revalorización de la Estética Rural; o las ayudas para la instalación y modernización de zonas comerciales.

En cuanto a la POLITICA DE INFRAESTRUCTURAS hay que señalar que con el fin de integrar y articular la región y de favorecer el desarrollo de actividades productivas en la misma, la Junta de Comunidades ha participado en la financiación de las infraestructuras de comunicación y de apoyo a las actividades productivas, que están fundamentalmente recogidas en los programas que desarrollan el PDR, al que se hace alusión en el apartado siguiente.

Se ha avanzado en la mejora de la red de infraestructuras, pero esto ha estado vinculado, sobre todo, al desarrollo de los planes nacionales de las grandes vías de comunicación del centro con el sur y el este peninsular, olvidando, en cierta manera, la red básica de comunicación intrarregional lo, que es pieza clave para desarrollar el potencial de crecimiento endógeno de la región.

Mención aparte merece lo relacionado con la infraestructura hidráulica, que se vincula muy estrechamente con las deficiencias y posibilidades de desarrollo del sector primario y el mantenimiento de las zonas húmedas de la región, pero también con las oportunidades de los sectores industrial y de servicios.

Por último hay que decir que se sigue proyectando el desarrollo de la infraestructura gasista de la región que es básica para la expansión de ciertos núcleos industriales.

#### **4. LA POLÍTICA REGIONAL ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA EN CASTILLA-LA MANCHA.**

La integración de España en la Comunidad Europea y la constitución del Estado de las Autonomías en España, determina la participación e implicación de distintas administraciones en las actuaciones en materia de política económica. Castilla-La Mancha, como región objetivo 1 que es, se beneficia tanto de instrumentos estatales como comunitarios, es decir, de los programas puestos en marcha tanto por la Unión Europea como por el Estado Español. En este sentido, los principales ejes de la Política Regional son el Fondo de Compensación Interterritorial (FCI), el Sistema de Incentivos Regionales (SIR) y los Fondos Estructurales.

El FCI y el SIR son los instrumentos regionales de carácter nacional. El FCI, reformado en 1990, tiene actualmente como objetivo la corrección de los desequilibrios regionales. Castilla-La Mancha como región menos desarrollada es receptora de los mismos. El destino de estos fondos son programas de servicios sociales, sanidad, vivienda, infraestructura urbana, medio ambiente, cultura, servicios de juventud, fomento del deporte, infraestructura de carretera, regadíos, agricultura y turismo.

El SIR, que está ejecutado a nivel estatal, tiene como fin favorecer la localización de inversiones en distintas actividades productivas. La función de la Comunidad Autónoma es promover los incentivos regionales en su territorio así como evaluar, tramitar e inspeccionar las solicitudes, pero es la Administración Central la que concede los incentivos en la cuantía determinada<sup>5</sup>.

Respecto a los fondos procedentes de la Unión Europea (Fondo Europeo de Desarrollo Regional -FEDER-, Fondo Social Europeo -FSE-, Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola -FEOGA- sección Orientación)<sup>6</sup>, Castilla-La Mancha participa en la cofinanciación de las actuaciones que se desprenden de ellos; así como en otros programas e iniciativas comunitarias.

---

<sup>5</sup> Castilla-La Mancha está incluida en las denominadas Zonas de Promoción Económica (ZPE), que son las áreas menos desarrolladas, lo que permite subvenciones del 50% de la inversión en Albacete, Cuenca, Ciudad Real y Toledo, y hasta el 40% en Guadalajara.

<sup>6</sup> El FEOGA- GARANTÍA, no está incluido en los Fondos Estructurales.



El acceso a estos fondos, que quedan englobados dentro del Marco de Apoyo Comunitario (MAC), está condicionado a la elaboración de los Planes de Desarrollo Regional, documentos que sintetizan los desequilibrios de la región y las líneas de actuación necesarias para su solución.<sup>7</sup>

Las grandes líneas de actuación marcadas en el PDR 88-92 y vinculadas a los distintos ejes de desarrollo del MAC, con carácter autonómico, se han concretado en tres programas operativos:

- Programa Nacional de Interés Comunitario de la zona Sur y Occidental de Ciudad Real.
- Programa Operativo Integrado de la comarca de La Mancha y
- Programa Operativo de Castilla- La Mancha.

Los ejes prioritarios de estos programas, según su importancia, han sido carreteras, medio ambiente, industria e incentivos a la inversión.

Referente a las Iniciativas Comunitarias, TELEMATICA, STAR, LEADER, STRIDE, ENVIREG, PRISMA, RETEX, VALOREN son algunas de las que ha participado Castilla- La Mancha. A veces, han permitido la intervención de niveles administrativos inferiores en la realización de la política de la Junta, sirviendo de complemento a la diseñada por ésta.

Al FSE, Castilla-La Mancha concurre a través del Programa Operativo Integrado de la Comarca de la Mancha y de otros programas operativos destinados al Fomento del Empleo y de la Formación Profesional, Lucha contra el Paro de Larga Duración e Inserción Profesional de Jóvenes; y de las Iniciativas Comunitarias EUROFORM, NOW, HORIZON, PETRA, COMETT, ERASMUS, relacionadas con el Fondo Social Europeo.

Respecto a los programas operativos en los que ha participado la región y que se relacionan con el FEOGA-Orientación, tenemos: P.O. de Acción Común, Programa Operativo Integrado de la Comarca de la Mancha y Programa Operativo para la Mejora de las Condiciones de Producción. Actualmente está en vigencia el PDR 94-99. Este se ha materializado en programas Operativos relacionados con cada uno de los Fondos Estructurales, pero al contrario que en el período anterior, no hay ningún Programa Operativo que integre a los tres Fondos Estructurales.

En relación a la financiación de los Fondos Estructurales, parte de la misma no es gestionada directamente por la Administración Regional, sino por la Central o por Empresas Públicas, que los diseñan para el conjunto de la nación y posteriormente los regionalizan. Varios son, en esa línea los programas que inciden sobre Castilla-La Mancha PNIC de Autovías, Programa Operativo de Medio

---

Los antecedentes de los actuales Planes de Desarrollo Regional se encuentran en los Programas de Desarrollo Regional del 82-84 y 86-88. En la actualidad se fundamenta en la obligatoriedad que establece la ley 7/84 del FCI para acceder a los fondos. Dicha obligatoriedad se estableció porque se preveía la entrada a la Comunidad Europea y se conocía el requisito de acceso a los Fondos Estructurales. El precedente inmediato de los PDR fue el Programa Económico Regional de Castilla- La Mancha 1982-84 (1982-84), que sirvió de nexo entre aquéllos y los Planes Directores Territoriales de Coordinación (PTDC).

Ambiente y Recursos Hídricos, Programa Operativo Local, Programa Operativo de Incentivos Regionales para Inversiones Productivas y Plan Operativo de Dotaciones de Infraestructuras Científicas.

Por otra parte, los Programas Comunitarios que fuera del MAC afectan a la región son el Programa Operativo VALOREN y el STAR.

## **5. BALANCE FINAL: LOGROS Y CUESTIONES PENDIENTES.**

Castilla-La Mancha se ha mostrado como una de las regiones más dinámicas y con mayor potencial de crecimiento en el período de recuperación (1985-91) e incluso también en el de crisis. A esto no ha sido ajeno la entrada de España en la Comunidad Europea y la consiguiente aportación de fondos, posibilidad que desde el primer momento ha sido bien entendida y aprovechada.

En materia agrícola las medidas adoptadas han permitido avanzar en el proceso de modernización del sector, como lo constata la concentración de las explotaciones y la reducción de su número<sup>8</sup>. La ampliación de los regadíos ha permitido la intensificación de los cultivos<sup>9</sup> y un aumento de su rentabilidad, lo que ha ayudado a la elevación de las rentas agrarias. Sin embargo, dicha ampliación, que se ha llevado a cabo sobre todo por el sistema de riego por aspersión y con aguas de extracción subterránea, principalmente, presenta limitaciones en la actualidad por la sobreexplotación de los acuíferos 23 y 24 y los graves problemas ecológicos derivados de ello.

La intensificación y modernización de las explotaciones también se demuestra por el mayor consumo de fertilizantes, sobre todo fosfatados y potásicos, (que tiene, así mismo, serias implicaciones ecológicas) y por la mayor mecanización de las explotaciones (aumento de los caballos de vapor) . La mecanización de las explotaciones y la inclusión de producciones más intensivas en capital se ha traducido en una disminución del trabajo empleado en el sector, más concretamente del número de asalariados, sobre todo fijos, y de la ayuda de la mano de obra familiar. Las ayudas tendentes a facilitar la incorporación de agricultores jóvenes a la propiedad, han surtido efecto, aumentando ligeramente el número de éstos, pero no ha sido suficiente para acabar con el problema del envejecimiento de la mano de obra de la población agraria. En cuanto a ganadería, hay que destacar una disminución del número de explotaciones y de cabezas, consecuencia lógica de la aplicación de la PAC.

---

<sup>8</sup>Según se desprende de la comparación de los Censos Agrarios de 1982 y 1989.

<sup>9</sup>La intensificación e introducción de cultivos como los industriales y hortícolas, que ha permitido disminuir la especialización en cultivos como cereales, vid y olivo, no deja de asociarse al aumento de las subvenciones de la PAC, en el caso de los primeros, y a los efectos que la expansión económica de la vecina comunidad de Murcia ha tenido sobre esta agricultura.

A pesar de este proceso de modernización del sector, que con una renta creciente ha sido motor de crecimiento en la región, todavía hoy se detecta el mantenimiento de problemas estructurales, como son la escasa integración entre los subsectores agrícola y ganadero, la escasa integración entre el sector agrario y la industria agroalimentaria, los deficientes canales de comercialización de los productos agrarios, escasa importancia que se otorga a la calidad de los productos, escaso espíritu asociativo y las limitaciones a la diversificación de los cultivos que supone la sobreexplotación de los acuíferos. En este sentido, se echa de menos, la culminación del Plan Hidrológico Nacional y una gestión eficiente de los recursos hídricos sobre la que apoyar nuevas actuaciones de política agraria.

En cuanto a la industria hay que señalar que a lo largo de estos años, su peso en el PIB se ha acercado al nacional, si bien no ha conseguido ocupar el lugar de sector motor de la economía castellano- manchega y sustituir a una agricultura cuyo peso tiende a descender de forma natural. En este proceso han tenido cierta incidencia los incentivos a la localización, pero sobre todo, el conocido efecto-frontera que la actividad económica madrileña y levantina han ejercido sobre las zonas limítrofes.

Pese a estos beneficios, la industria castellano-manchega sigue estando especializada en sectores maduros que basan su competitividad en los bajos costes salariales, lo que supone una limitación de cara a competir en una economía cada vez más globalizada. En este sentido es necesario seguir incidiendo en la superación del atraso estructural en materia tecnológica y conceder prioridad a las actuaciones que primen el desarrollo y la innovación tecnológica junto a la mejora y formación de la mano de obra. También es importante profundizar en cuestiones como la calidad de los productos, la necesidad de competir con productos diferenciados y abrir nuevos y mejores canales de comercialización. Dichas estrategias deben ir especialmente orientadas a las Pequeñas y Medianas Empresas, que siguen ocupando a más del 90% de la mano de obra empleada y que pueden constituir el principal instrumento flexibilizador de la estructura industrial de esta región.

La construcción, sector cuya evolución depende de la del resto de la actividad económica, se ha comportado de forma muy positiva en el período de recuperación, viéndose también beneficiada del aumento de inversión en infraestructuras y equipamientos colectivos. A pesar de que su tasa de crecimiento haya sido superior a la de cualquier otro sector de la región, no cabe esperar que se convierta en el sector que impulse la modernización de la economía regional.

Los servicios, que han incrementado su participación en el PIB regional, acercándose a la media nacional siguen, sin embargo, acusando las mismas deficiencias que antaño: poca presencia de servicios avanzados a las empresas y protagonismo de los tradicionales como el comercio, transporte y servicios públicos. La expansión de estos servicios ha estado relacionada tanto con el incremento de renta de la región como en la promoción turística emprendidas por la administración. En la actualidad,

el principal reto de la región en este sector es ser competitiva en unos servicios avanzados que actualmente se demandan a Madrid o Levante y cuya inexistencia dificulta la recuperación sostenida de la economía regional.

Por otra parte hay que destacar el importante esfuerzo inversor realizado con el fin de ampliar y mejorar las infraestructuras básicas de la región, esfuerzo que no ha sido ajeno a la aplicación de los Fondos Estructurales Comunitarios que se ha recogido adecuadamente en los Planes de Desarrollo Regional. No obstante el reto cara al futuro es profundizar en la articulación y vertebración de la región, problema secular, a través de infraestructuras que faciliten la comunicación entre los diferentes núcleos de la región, lo que es condición necesaria para poder incrementar los niveles de competitividad de todos los sectores y así permitir una modernización y diversificación de la estructura productiva de la región.

Para ello es importante seguir haciendo hincapié en los sectores secundario y terciario, que deben asumir definitivamente su papel de sector motor de la economía regional, lo que permitiría disminuir la dependencia del primario y por tanto, la variabilidad de aquella motivada por factores aleatorios de la economía regional. Esto no ha de suponer un olvido total de dicho sector ni mucho menos del ámbito geográfico, económico y social en el que se desarrolla: el mundo rural.

El desarrollo sostenido de esta región no se puede entender sin equilibrio entre mundo rural-mundo urbano. El mundo rural, cuyo papel en el mantenimiento del medio natural es incuestionable, debe apoyarse con políticas, no sólo de carácter social, dirigidas a activar su potencial endógeno al tiempo que se desarrollen nuevas actividades que lo hagan menos dependiente del sector primario. La diversificación productiva de la economía regional, a la que antes se hacía mención, debe comenzar, por tanto, en lo que constituye la base de la misma, el ámbito rural.

## **6. BIBLIOGRAFIA.**

AA.VV.: *EUREG Proyect. Los sindicatos ante la Política Regional. El caso de Castilla-La Mancha*. Mimeo. Albacete, 1995.

Banco Bilbao-Vizcaya: *Situación*. Serie de Estudios Regionales. Monográfico dedicado a la Comunidad Autónoma de Castilla- La Mancha. Mayo 1996.

CALVO BERNARDINO,A.: "El Sistema Financiero de Castilla-La Mancha" en *Enciclopedia de Castilla- La Mancha*. (En prensa).

CARRASCO MONTEAGUDO,I.: "Las cooperativas de crédito en Castilla-La Mancha" en *Enciclopedia de Castilla-La Mancha*. (En prensa).

Comisión de las Comunidades Europeas: *Marco de Apoyo Comunitario 1989-93*. Oficina de Publicaciones. Luxemburgo, 1989.

Instituto Nacional de Estadística: *Censo Agrario*. Varios años.

Junta de Comunidades de Castilla- La Mancha: *Plan de Desarrollo Regional 1986-88*.

Toledo 1986.

Junta de Comunidades de Castilla- la Mancha: *Plan de Desarrollo Regional 1988-92*. Toledo 1988.

Junta de Comunidades de Castilla- La Mancha: *Plan de Desarrollo Regional 1994-99*. Toledo 1994.

ORTEGA,L. (Dir):*Estudios sobre el Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha*. Galea. Toledo, 1995.

PALACIO,J.I y VIAÑA,E.: "Castilla-La Mancha: la difícil reactivación" en *Papeles de Economía Española*, nº 64, 1995.

PALACIO,J.I. y VIAÑA,E.: "Cambio estructural y crecimiento económico en Castilla-La Mancha" en *Papeles de Economía Española*, nº 51, 1992.

PARDO GARCIA,I.: "Las Cajas de Ahorro en Castilla-LA Mancha" en *Enciclopedia de Castilla-La Mancha*. (En prensa).

PARDO PARDO,M.R.: *La industria de Castilla-La Mancha en el período de recuperación (1985-91)*. Civitas,1996.