

# EL DESEMPLEO EN LA PROVINCIA DE CÁDIZ. ASPECTOS GENERALES Y CARACTERÍSTICAS.

José Miguel Domínguez Jurado, M<sup>a</sup> Concepción Segovia Cuevas y Carlos Téllez Pérez  
Universidad de Cádiz.

Este trabajo analiza algunos aspectos del desempleo de la provincia de Cádiz, que continúa presentando la tasa de paro más alta de Andalucía y de España, lo que nos han motivado a buscar las peculiaridades y posibles causas explicativas de esta situación dentro del contexto andaluz y español. En él comparamos la situación actual (cuarto trimestre 1995) con el mismo periodo de 1991<sup>1</sup>.

En este análisis tenemos una limitación importante y es la dificultad de captar a través de los datos estadísticos proporcionados por las fuentes oficiales -Encuestas de Población Activa (EPA) estadísticas de empleo del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Instituto de Estadística de Andalucía (IEA)- algo tan complejo y sutil como la economía sumergida. En este sentido las fuentes de información consultadas no han introducido indicadores capaces de captar nuevos elementos ni han mejorado su aproximación a este tipo de variables.

La provincia de Cádiz continúa presentando el triste record nacional de desempleo con un 41.5% de desempleados sobre la población activa en el cuarto trimestre de 1995; en la misma fecha, España tenía un 22.8% de paro. Respecto al mismo periodo de 1991 el paro que, en el territorio nacional aumentó en 5.9 puntos porcentuales, había aumentado en 7.8 puntos en nuestra provincia, sobrepasando así la barrera del 40%. En el análisis intrarregional se encuentran diferencias menores, pero aún subyacen notables desigualdades, como se muestra en el cuadro I.

Al analizar los últimos años se observa que la tasa de paro promedio anual entre 1987 y 1995 de Andalucía, ha evolucionado paralelamente al del territorio nacional pero a un nivel más elevado. En cambio, la tasa de paro de Cádiz que, al comienzo de ese periodo estaba cerca del nivel andaluz, se ha distanciado de éste, creciendo incluso en los momentos de descenso del desempleo en los niveles nacional y regional, excepto en 1992.

CUADRO I. TASAS DE PARO DE ANDALUCÍA 1991-1995

---PROVINCIAS	4º TRIMESTRE 1991	4º TRIMESTRE 1995	VARIACION*
---------------	-------------------	-------------------	------------

<sup>1</sup> Téllez Pérez, Carlos y Revillo Romero, Alberto (1991): El mercado de trabajo en Cádiz. Análisis comparativo, ASEPELT 1991, Granada.

---			
Almería	19.9	23.9	4.0
Cádiz	33.5	41.3	7.8
Córdoba	25.0	33.4	8.4
Granada	24.3	34.4	10.1
Huelva	31.2	29.4	- 1.8
Jaén	26.5	35.1	8.6
Málaga	29.8	35.2	5.4
Sevilla	22.1	31.8	9.7
Andalucía	25.8	34.0	8.2
España	16.9	22.8	5.9
-----			

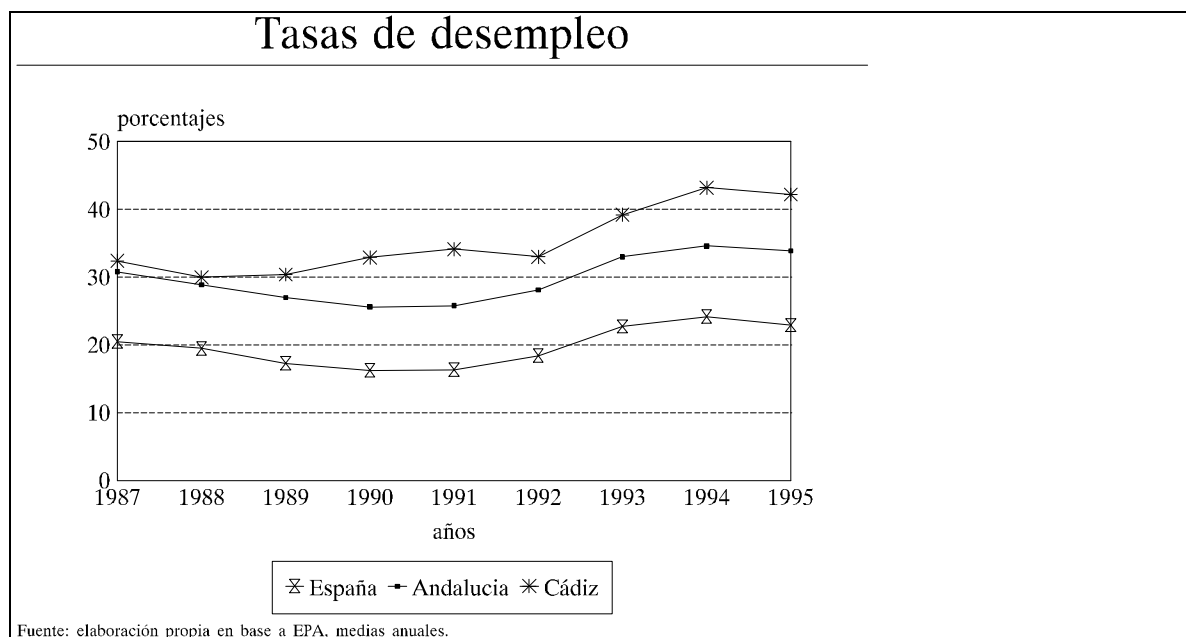
--

\* Expresada en puntos porcentuales de las tasas de paro.

Fuente: EPA, 4º trimestre 1991 y 1995

El empleo en Cádiz parece muy vulnerable a las crisis económicas, se muestra muy sensible a la recesión de la economía nacional y presenta una fuerte resistencia a bajar en los momentos de recuperación económica (gráfico).

Una aproximación para explicar las diferencias entre el paro gaditano y el del resto de las



provincias andaluzas es la tasa de actividad. En Cádiz ésta es del 50.0% de activos respecto a la población de 16 años y más, frente a un 49.1% nacional y un 47.1% andaluz, según los datos de la última EPA de 1995. El ingreso a la población económicamente activa (PEA) en Cádiz ha mostrado un cierto dinamismo, aumentando más que en las demás provincias andaluzas, a pesar del crecimiento y persistencia del desempleo. Mientras que en las demás provincias andaluzas se observa un descenso de las tasas de actividad concomitante con el aumento del paro, en Cádiz, Granada y Sevilla (aunque en

éstas en menor medida) crecen simultánea vez y fuertemente las tasas de actividad y paro.

CUADRO II.- TASAS DE ACTIVIDAD DE ANDALUCÍA 1991-1995

PROVINCIAS	4º TRIMESTRE 1991	4º TRIMESTRE 1995	VARIACION*
Almería	51.6	48.9	- 2.7
Cádiz	46.6	50.0	3.4
Córdoba	46.2	44.8	- 1.4
Granada	42.7	44.6	1.9
Huelva	47.0	41.1	- 5.9
Jaén	47.0	44.6	- 2.4
Málaga	50.9	49.0	- 1.9
Sevilla	46.8	48.2	1.4
Andalucía	47.8	47.1	- 0.7
España	49.1	49.1	0.0

\* Expresada en puntos porcentuales de las tasas de actividad.

Fuente: EPA, 4º trimestre 1991 y 1995

En general, cuando el paro es elevado y persistente o creciente, se produce una situación de desánimo de los desempleados, que dejan de buscar activamente trabajo y pasan a situación oficial de inactividad económica<sup>2</sup>. No es esto lo que ha ocurrido en nuestra provincia en los últimos cuatro años, por lo que se debe investigar por otros lados.

Uno de los elementos que pudieran ser responsables de parte de esta explicación es la diferencia entre las estructuras por edades de la población de Cádiz y las de los otros agregados considerados. La transición demográfica se hizo en Cádiz más tarde que en otras provincias andaluzas así como, en Andalucía, ésta ocurrió más tarde que en otras Comunidades españolas. Por ello, el crecimiento vegetativo de la población gaditana en 1989 es mayor (0.73% anual) que en el conjunto de la Comunidad Andaluza (0.50%) y bastante mayor que el promedio nacional (0.25%) en ese mismo año. Pese a la caída continuada de la tasa de crecimiento natural gaditana en la década de los ochenta y en lo que se lleva de los noventa y a la lenta aproximación de Cádiz al entorno andaluz, aún supera en un 50% al promedio de la Comunidad. Debido a ello, las estructuras por edades de las poblaciones gaditana, andaluza y española son diferentes y, las generaciones que en 1991, tenían 10-14 años y que, entre 1992 y 1995, se han incorporado a la edad para trabajar eran proporcionalmente más numerosas en nuestra provincia que el promedio andaluz y español (cuadro III).

<sup>2</sup> Recuérdese la definición oficial de Población Económicamente Activa (PEA) como "la población que, estando en edad de trabajar, trabaja o busca activamente trabajo".

CUADRO III.- ESTRUCTURA POR EDADES (%). ANDALUCÍA Y CÁDIZ 1991

GRUPOS DE EDADES	ANDALUCÍA	CÁDIZ
0 - 9	13.97	15.03
10 - 14	8.92	9.71
15 - 59	60.53	61.76
60 - 64	4.86	4.14
65 y más	11.72	9.36
Total	100.00	100.00

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población 1991

Como se ve la población gaditana es más joven que la andaluza y española, lo que incide en su incorporación a la PEA. La población que, en el censo de 1991 tenía 15-24 años, representaba el 19.06% de la población gaditana y el 18.03% de la andaluza; sin embargo, la PEA juvenil (16-24 años) representaba en esa misma época un 23.9% en Cádiz, un punto porcentual más que la media andaluza y más de cuatro puntos porcentuales que el nivel nacional. En 1995 este porcentaje había disminuido menos que en Andalucía, pero más que a nivel nacional (cuadro IV). Los altos niveles de desempleo juvenil, explicarían que muchos jóvenes opten por continuar sus estudios. Esto se confirma al observar en el cuadro V un incremento de la población estudiantil de 16 años y más, siendo éste el grupo de inactivos que más creció entre 1991 y 1995 en todos los niveles, pero con particular significación en la provincia de Cádiz.

CUADRO IV.- ACTIVOS POR GRUPOS DE EDADES 1991

ESTRUCTURA POR EDADES	CADIZ			ANDALUCIA			ESPAÑA		
	1991	1995	VAR.	1991	1995	VAR.	1991	1995	VAR.
Activos (miles)	372.1	420.4	13.0%	2,475.8	2,615.0	5.6%	15,125.1	15,722.0	3.9%
Porcentaje de:									
16-24 Años	23.9	21.3	- 2.5	22.9	20.0	- 2.9	19.4	17.1	-2.3
25-54 Años	66.8	70.8	4.0	65.9	70.8	4.9	67.3	71.9	4.6
55 + Años	9.3	7.9	- 1.4	11.2	9.3	- 1.9	13.2	11.0	-2.2

Fuente: Elaboración propia a partir de EPA, 4º trimestre, 1991 y 1995.

Así mismo, la proporción de personas que, en 1991, tenían 60-64 años, que podían haber salido de la población activa por jubilación en el periodo considerado, era menor en Cádiz que en el

total andaluz. Por consiguiente, se podría pensar que la presión demográfica en Cádiz sería una de las razones por la que creció la PEA a pesar del tamaño y persistencia del desempleo en esta provincia; pero este razonamiento no justifica que, al crecer el desempleo aumente, la tasa de actividad en vez de disminuir como en los demás sitios.

Es posible que, precisamente por la elevada magnitud del desempleo en la provincia de Cádiz y su persistencia, otros miembros de la familia de los trabajadores en paro se hayan convertido en demandantes de empleo, aumentando así tanto el número de activos como el de desempleados, sobre todo en el caso de las mujeres. Así mismo, en el caso de las personas próximas a la edad de jubilación que están ocupadas, ante la imposibilidad de obtener empleo otros miembros de su familia más jóvenes, tratan de retrasar lo más que pueden su salida del mercado laboral. En el cuadro V se puede ver que los inactivos por razones de jubilación o pensión y las personas dedicadas a las labores del hogar que, como se sabe, son mayoritariamente mujeres, son los grupos de inactivos que han disminuido en Cádiz entre los cuartos trimestres de 1991 y 1995. Aunque en la proporción de inactivos dedicados a las labores del hogar disminuye más en Andalucía que en Cádiz, a nivel nacional la disminución es menor que en la Comunidad Andaluza y en esta provincia.

CUADRO V.- INACTIVOS SEGÚN SITUACIÓN DE INACTIVIDAD 1991

-----									
--									
ESTRUCTURA POR	CADIZ			ANDALUCIA			ESPAÑA		
SITUACIÓN	1991	1995	VAR.	1991	1995	VAR.	1991	1995	VAR.
-----									
---									
Inactivos	432.1	416.9	-3.5%	2,752.1	2,905.4	5.6%	15,461.0	16,106.6	
4.2%									
(miles)									
Porcentaje de:									
Estudiantes	16.8	22.2	5.4	15.6	19.2	3.6	16.4	19.1	
2.7									
Jubil./Pens.	31.8	27.2	-4.6	33.7	35.6	1.9	33.7	39.1	
5.4									
Lab. hogar	45.5	39.7	-5.8	43.5	36.5	-7.0	39.6	34.7	-
4.9									
Inc.perm.	3.3	7.5	4.2	4.9	4.9	0.0	3.9	4.4	
0.5									
Otra situac.	2.5	3.4	0.9	2.1	3.8	1.7	2.1	2.8	
0.7									
-----									
---									

Fuente: Elaboración propia a partir de EPA, 4º trimestre, 1991 y 1995.

La incorporación de las mujeres a la población económicamente activa es un fenómeno generalizado en el mundo, acelerado a partir de los años setenta y ochenta y sus causas son muy

complejas. Sin embargo, lo que puede ser una característica específica de Cádiz y de Andalucía, es que una parte significativa de sus mujeres se incorporen al mercado laboral, entre otros motivos, para suplir la falta de empleo de los hombres. Aunque la participación femenina en la actividad económica es aún baja, ha aumentado en todas las provincias andaluzas (cuadro VI) y en Cádiz con más rapidez.

CUADRO VI.- PORCENTAJE DE MUJERES ACTIVAS SOBRE EL TOTAL DE ACTIVOS

PROVINCIAS	4º TRIMESTRE 1991	4º TRIMESTRE 1995	VARIACION*
Almería	34.0	38.5	4.5
Cádiz	27.1	35.3	8.2
Córdoba	31.2	34.6	3.4
Granada	31.1	37.9	6.8
Huelva	31.1	33.8	2.7
Jaén	31.4	34.8	3.4
Málaga	37.9	38.0	0.1
Sevilla	31.5	37.5	6.0
Andalucía	32.3	36.6	4.3

\* Expresada en puntos porcentuales.

Fuente: EPA, 4º trimestre 1991 y 1995

Simultáneamente se observa la fuerte incidencia del desempleo en la población femenina, desplazada en mayor medida que la masculina del mercado de trabajo en los momentos de recesión. No es ésta, como se puede apreciar, una característica exclusiva de nuestra provincia, pero indudablemente la cifra es reveladora: una de cada dos activas estaba parada en 1991 y esta proporción ha seguido subiendo en los últimos años. De esta manera la tasa de paro femenina supera en más de un 50% a la tasa de paro masculina, en Cádiz, mientras que en Andalucía esta relación supone un 44% y a nivel nacional un 34.8%.

CUADRO VII.- TASAS DE PARO POR SEXO 1991-1995

		CÁDIZ	ANDALUCÍA	ESPAÑA
HOMBRES	4ºT 1991	27.5	22.3	12.8
	4ºT 1995	34.3	29.2	18.1
	VARIACION*	4.8	6.9	5.3
MUJERES	4ºT 1991	49.4	35.9	24.4
	4ºT 1995	54.1	42.1	30.2
	VARIACION*	4.7	6.2	5.8

\* Expresada en puntos porcentuales.

Fuente: Elaboración propia a partir de EPA, 4º trimestre, 1991 y 1995

Hasta 1975 la salida a una insuficiente creación de empleo de nuestra provincia y en nuestra Comunidad había sido la emigración al resto del estado español y al extranjero<sup>3</sup>. Desde entonces, la emigración se ha visto compensada parcialmente por los retornos de emigrantes y, sobre todo, el ritmo de salida ha disminuido. Nos atrevemos a adelantar una hipótesis respecto a esos emigrantes potenciales: parte de la población en edad de trabajar que no encuentra trabajo en la provincia de Cádiz y que, en otras circunstancias hubiese emigrado, al no tener seguridad de encontrar empleo en el lugar de destino se convierte en demandante de empleo en su lugar de residencia habitual<sup>4</sup>.

Desde otro punto de vista, Cádiz muestra una tendencia "moderna" con una distribución por sectores de la población ocupada y en paro próxima a la media nacional (Cuadro VIII).

El bajo peso relativo de la agricultura se compensa por un importante sector pesquero (más de la tercera parte de la ocupación del sector primario) en proceso de reconversión, configurando un sector primario con un porcentaje de paro elevadísimo y creciente, en gran medida subvencionado.

El paro industrial está más estabilizado después de los procesos de reconversión de los años ochenta que aún no han terminado<sup>5</sup>. Mientras, la construcción, poco exigente en el nivel de calificación, puede absorber mano de obra excedente de otros sectores pero, en la coyuntura actual, refleja el poco dinamismo de la economía provincial.

CUADRO VIII.- TASAS DE ACTIVIDAD Y DE PARO POR SECTORES ECONÓMICOS

		SECTOR PRIMARIO		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS	
		TA %	PARO %	TA %	PARO %	TA %	PARO %	TA %	PARO %
CÁDIZ	4º T.1991	10.6	38.8	18.6	16.2	11.7	40.9	59.1	17.8
	4º T.1995	9.1	49.5	14.6	18.9	9.2	45.0	67.2	23.5
	VARIACION*	-1.5	10.7	-4.0	2.7	-2.5	4.1	8.1	5.7
ANDAL.	4º T.1991	13.4	33.5	15.7	14.2	11.5	28.5	59.4	12.9
	4º T.1995	10.4	48.7	13.3	17.0	10.2	34.8	66.1	17.5
	VARIACION*	-3.0	15.2	-2.4	2.8	-1.3	6.3	6.7	4.6
ESPAÑA	4º T.1991	10.1	12.7	29.9	10.1	10.1	16.1	56.8	9.1
	4º T.1995	8.9	19.1	20.5	12.5	9.4	22.7	61.2	13.1
	VARIACION*	-1.2	6.4	-9.4	2.4	-0.7	6.6	4.4	4.0

er a este respecto los trabajos sobre las migraciones interiores e internacionales de Alfonso García Arbancillo, Carmen Ródenas Calatayud, etc...

Actualmente, otros miembros de nuestro equipo de investigación están trabajando en este campo, por lo que es prematuro proponer conclusiones.

osé Ruiz Avarro: La zona de Cádiz: Reconversión y reindustrialización, 1975-1985 y del mismo autor: La zona de Cádiz: el área metropolitana industrial en el contexto de Europa, 1990

\* Expresada en puntos porcentuales.

Fuente: Elaboración propia a partir de EPA, 4º trimestre, 1991 y 1995.

La fuerte presencia de los servicios responde, en parte, tanto a las fugas de los otros sectores como al carácter urbano de la provincia y a su desarrollo turístico y absorbe una parte importante de la PEA sin empleo anterior que tanta importancia tiene en Cádiz, siguiendo por tanto la tendencia general imperante en la actualidad de "terciarización" de la economía.

Por otro lado, la excesiva dependencia de Cádiz respecto a la pesca y a la industria de construcción naval, sectores ambos en crisis y en profunda reconversión desde el inicio de los años ochenta, hacen que su impacto sobre la economía gaditana y, en consecuencia, sobre el paro sean muy elevados.

Sospechamos aunque no lo podemos probar con la información de que disponemos, que la economía sumergida en la provincia de Cádiz está permitiendo, individual y socialmente, la sobrevivencia y el sostenimiento de un nivel de vida de la población afectada por el desempleo y evitando que la situación degenera en estallidos sociales, a pesar que se han mantenido elevadas tasas de desempleo durante varios años, con fuerte resistencia a disminuir incluso cuando mejora la situación general de la economía. Estas economías sumergidas se verían incentivadas por factores como la escasa dimensión de las empresas gaditanas, su bajo nivel tecnológico, etc... y la condición fronteriza de la provincia.

Autores como Layard, Nickelle y Jackman sostienen que el nivel de paro depende, en parte, del comportamiento de los parados y de los inactivos (parados desanimados), de tal forma que el desempleo será menor cuanto más activamente busquen ocupación y los parados serán menos activos en la búsqueda de trabajo cuanto más tiempo lleven parados, debido al efecto desmoralizante del desempleo. La pasividad en la búsqueda de empleo tiene su caldo de cultivo en zonas con buena cobertura del subsidio de desempleo, poca flexibilidad en contratación y despido y con existencia de economía sumergida, condiciones éstas que se dan en la provincia de Cádiz.

En suma, con los datos disponibles es difícil encontrar razones específicas de este elevado desempleo, cuando Cádiz está encuadrado dentro de una política económica nacional y supranacional, estando sujeta, por tanto, a normas y actuaciones análogas a las del resto del Estado español y de la Comunidad Andaluza.

Las reformas del mercado laboral, emprendidas en 1992 para combatir el paro en general y, en concreto, el paro de larga duración concentrado en jóvenes, mujeres y personas de 45 años y más, que son características del paro español, no parecen haber tenido un efecto positivo ni sobre nuestra región ni sobre nuestra provincia, a pesar de las tendencias parciales de los últimos meses de 1995 e inicios de 1996 a disminuir el número de parados en términos absolutos y a aumentar la creación de puestos de trabajo. Por el momento, las perspectivas para Cádiz y para Andalucía, están lejos de ser esperanzadoras.

## FUENTES ESTADÍSTICAS Y BIBLIOGRAFÍA

Alcaide Inchausti, Julio (1986): "Rasgos básicos del desempleo en España" en Papeles de economía: Empleo y paro en 1986, Madrid.

de la Dehesa, Guillermo (1992): "¿Por qué el paro es más elevado en España?". El País, 8-IV-1992, Madrid.

de la Torre del Río, Armando (1985): "Política de empleo en Andalucía. Factores demográficos y económicos" en Cuadernos del I.D.R., Sevilla.

El País (1991): Anuario Estadístico "El País", PRISA, Madrid.

García Barbancho, Alfonso (1967): Las migraciones interiores españolas, Madrid.

García Barbancho, Alfonso (1987): Población, empleo y paro, Madrid.

I.E.A. (1993): Censo de población de Andalucía 1991, Junta de Andalucía, Sevilla.

I.E.A. (1993): Anuario Estadístico de Andalucía 1991, Junta de Andalucía, Sevilla.

I.N.E. (1987-1995): Encuestas trimestrales de población activa, Madrid.

I.N.E. (1989): Movimiento natural de población. Datos provisionales, Madrid.

Ródenas Calatayud, Carmen (1993): Emigración y economía en España. 1960-1990, Editorial Civita, Madrid.

Ruíz Navarro, José (1987): La Bahía de Cádiz: Reconversión y reindustrialización, Estudios Socioeconómicos, Diputación Provincial, Cádiz.

Ruíz Navarro, José (1993): La Bahía de Cádiz: Un área metropolitana industrial en el contexto de Europa, Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación, Cádiz.